

CAPÍTULO 4

EL MERCADO LABORAL EN LOS DEPARTAMENTOS CO- LOMBIANOS LOCALIZADOS EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA

En este capítulo se realiza un análisis sobre las principales variables del mercado laboral de los departamentos fronterizos de: La Guajira, Cesar, Norte de Santander, Boyacá y Nariño. La exclusión de Arauca se debe a que la recolección de información de la GEIH para los nuevos departamentos inició en el cuarto trimestre de 2012. La aplicación en 2013 se hizo en un período de nueve meses, comprendido entre abril y diciembre. A partir del año 2014 la investigación se recolecta de forma continua de enero a diciembre.

4.1 Participación laboral, desempleo y subempleo en los departamentos fronterizos

En primer lugar, se estudia la evolución de la tasa general de participación, la tasa de desempleo y la tasa de subempleo subjetivo, en segundo lugar, se elabora un análisis sobre la informalidad laboral para los cinco departamentos¹³. Para ello, se estima un índice de elasticidad con el fin de evaluar la relación que tiene el crecimiento económico sobre la informalidad de los departamentos fronterizos.

13 Solamente se trabajó con 5 departamentos porque para los departamentos de Arauca y Guainía no se realiza la GEIH.

Tabla 11. Indicadores del mercado laboral por departamento fronterizo (%)

Departamento	2013		
	TGP	TD	Tasa Subempleo Subjetivo
Boyacá	58,3	8,9	28,5
Cesar	55,9	8,3	17,6
La Guajira	68,8	7,1	34,8
Nariño	67,6	11	37,2
Norte de Santander	61,6	13	28,9

Fuente: DANE (2014). Elaboración propia.

Departamento	2017		
	TGP	TD	Tasa Subempleo Subjetivo
Boyacá	59	7,5	29,2
Cesar	59,5	10,9	31,8
La Guajira	69,1	6,5	41,1
Nariño	70,0	6,8	36,9
Norte de Santander	59,3	12,4	21,8

Fuente: DANE (2017). Elaboración propia.

La tabla 11 muestra los indicadores laborales usados para el análisis del mercado laboral, en primer lugar, se muestra en la primera columna, la tasa general de participación (TGP), el cual es un indicador de oferta laboral, donde se relaciona la proporción de la población dispuesta para desempeñarse en actividades económicas en función de la población en edad de trabajar.

Por su parte, la tasa de desempleo (TD) expresa la relación de la fuerza de trabajo que se encuentra desocupada. La tercera columna, muestra la tasa de subempleo subjetivo (TSub), que es un cociente que expresa la insatisfacción de los trabajadores con el empleo ejercido por razones de insuficiencia de ingresos, por horas, o en su defecto por competencias.

En conjunto estas tres variables son utilizadas como un medio para describir el funcionamiento del mercado laboral, teniendo en cuenta que la informalidad laboral es eje central de este análisis, debido a que la informalidad laboral revela los desequilibrios presentados en materia o calidad del empleo. Por su parte la tasa

de desempleo ejemplifica el desequilibrio del mercado por la vía de las cantidades para el grupo en los 5 departamentos fronterizos estudiados en este capítulo.

Bajo este orden de ideas, los departamentos con tasas globales de participación más bajas presentan los indicadores de desempleo más bajos, como son los casos de Boyacá y Cesar. La excepción es el departamento de La Guajira, el cual presenta la TGP más alta, sin embargo, su tasa de desempleo es la más baja de los departamentos objeto de estudio.

Nariño y Norte de Santander presentan una alta TGP y proporcionalmente las tasas de desempleo más altas del grupo. Cabe agregar que la tasa de desempleo de Norte de Santander es la mayor de toda la serie de estudio. De lo anterior, se puede argumentar que existe un desequilibrio laboral vía cantidades, debido a que la estructura económica de cada departamento no es capaz de absorber la población en disposición a trabajar y por tanto caen en desempleo.

Con respecto a la tasa de subempleo subjetivo se evidencia que la mayor tasa la posee Nariño. Asimismo, como se denotó en el párrafo anterior, este departamento presenta insuficiencias de orden cuantitativo, por tanto, se puede argüir que Nariño posee desequilibrios generales en el mercado de trabajo.

El departamento de Boyacá y Norte de Santander presentan una tasa de subempleo muy similar, mientras que el departamento de Cesar posee la tasa más baja. Por otro lado, La Guajira posee la segunda tasa de subempleo más alta del grupo de análisis. Esto contrasta con la tasa global de participación y de desempleo que presentan un comportamiento estable, de lo cual se puede inferir un fenómeno de subsistencia laboral, debido a que al ser bajo el indicador de desempleo y muy alta la tasa de subempleo la fuerza laboral se emplea, pero estos empleos son un medio de escape al desempleo.

4.2 La informalidad laboral en las ciudades-áreas metropolitanas localizadas en la Frontera colombo-venezolana¹⁴

La informalidad laboral es un fenómeno muy característico en los mercados de trabajo de economía en desarrollo, los departamentos fronterizos y en especial, sus capitales y sus áreas metropolitanas no escapan a esta realidad. El análisis de los

14 Bajo este análisis surge el artículo “la informalidad laboral en los departamentos fronterizos colombianos: el caso de Norte de Santander, Nariño, La Guajira y Cesar” que se publicó en la edición 62 (julio-diciembre de 2016) de la Revista Apuntes del Cenes.

determinantes de la informalidad se expresa en los debates creados por diferentes corrientes teóricas, que conciben tal fenómeno desde diversas perspectivas (ver los trabajos de García, 2009; Galvis, 2012).

En este pequeño apartado se estudia la informalidad laboral y se analiza su tendencia en el tiempo, para evidenciar su persistencia. De igual forma, se presenta una estimación de un índice por medio de la elasticidad arco, con el fin de conocer la incidencia del crecimiento económico en la informalidad laboral a lo largo del corte temporal 2009-2013¹⁵.

Tabla 12. Tasas de informalidad laboral de las ciudades-áreas por departamento (%)

Ciudad-Área	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Cúcuta	65,9	66,1	67,0	69,3	71,0	71,5	70,8	69,1	69,8	70,4
Pasto	61,2	63,9	65,5	64,5	63,1	60,6	60,4	57,6	59,6	56,7
Valledupar	65,8	67,2	67,4	66,6	65,0	63,2	60,4	61,4	62,6	56,6
Riohacha	67,1	67,4	67,6	66,9	65,4	63,9	62,7	63,5	62,5	61,7
Tunja	53,5	52,3	51,9	50,3	49,6	48,7	48,5	45,5	44,3	47,7

Fuente: DANE (2015), Tabla de elaboración propia.

En la tabla 12 se muestran las tasas de informalidad laboral para 5 de los 7 departamentos fronterizos estudiados. En Cúcuta (Norte de Santander) se observa que la tendencia de la informalidad laboral ha tendido al alza a lo largo de los 6 años, y finaliza comparativamente el año 2017 con una tasa de informalidad muy alta. Esto podría ser explicado por el desempleo que ha caracterizado la región debido a la dependencia del comercio, las fluctuaciones de la moneda venezolana y las escasas fuentes de generación de empleo en sectores intensivos en mano de obra como industria y construcción.

Las capitales de los departamentos de Cesar, La Guajira y Nariño presentan una tendencia similar a lo largo de todo el corte temporal. Comienzan con una tendencia alcista que va desde los años 2008 a 2010, luego se da un punto de inflexión en el año 2010 ya que la tasa de informalidad disminuye sustancialmente, aunque, persiste dentro un rango determinado.

El caso de Tunja es interesante, debido a que presenta la tasa de informalidad laboral más baja de todos los departamentos analizados, y al mismo tiempo,

15 Los datos son tomados de Riohacha, Valledupar, Cúcuta y Pasto como capitales de sus departamentos y se asumen como proxys de los mismos.

presenta una reducción a lo largo del período, algo que contrasta con los demás departamentos.

En común, los departamentos fronterizos poseen en promedio una tasa de informalidad laboral superior al 50% y contrasta con las reducciones individuales que presentan otros departamentos durante el período, como el caso de Tunja capital de Boyacá.

En los últimos dos años (2017 y 2018), se acrecentó un delicado fenómeno como la masiva migración de venezolanos hacia Colombia y otros países del continente. La Asociación Nacional de Instituciones Financieras de Colombia (ANIF, citada en Infobae, 2018), dio a conocer los resultados de un informe en el que analiza los efectos de la masiva inmigración venezolana en el país y destaca consecuencias preocupantes. Aumento de la inseguridad ciudadana, informalidad de empleo y deterioro en el servicio de salud son algunos de estos.

De acuerdo al informe de Infobae (2018), son miles los venezolanos que han huido de su país debido a la crisis económica y social que se vive en esa república. Esa masiva migración ha impactado en la oferta de mano de obra en Colombia, reflejándose en el aumento de la informalidad y el incremento del desempleo. Se reseña en Infobae (2018) que “el número de venezolanos buscando trabajo en Colombia oscila entre 200.000 y 600.000; y la probabilidad de contratación puede ser del 20% o del 50%. Según la ANIF se estima que el aumento en la tasa de desempleo podría alcanzar 0.3 puntos porcentuales”, con esto, la tasa de desempleo nacional aumentaría a 9.4%.

4.3 Elasticidad informalidad-crecimiento económico en los departamentos localizados en la Frontera colombo-venezolana

En este apartado se realiza una serie de estimaciones de orden no paramétrico con el fin de conocer la influencia del crecimiento económico sobre la informalidad laboral. Se utilizan los datos de informalidad de las áreas metropolitanas y principales ciudades como proxy de la informalidad departamental, y se utilizan los datos de las cuentas departamentales a precios constantes del 2005, para estimar el crecimiento económico en cada uno de los departamentos de estudio.

Tabla 13. Elasticidades informalidad laboral y crecimiento económico en los departamentos fronterizos

Departamento	2009	2010	2011	2012	2013
Boyacá	0,01	-0,01	-0,04	0,01	0,19
Norte de Santander	-0,004	-0,02	0,05	-0,07	0,01
Nariño	0,02	-0,02	-0,01	0,23	-0,18
Cesar	-0,05	0,01	-0,01	0,04	0,01
La Guajira	-0,004	-0,02	-0,01	0,17	0,02

Fuente: DANE (2015), Tabla y cálculos propios.

La tabla 13 muestra los cálculos para cinco años, sustrayendo las estimaciones de la serie del año 2008 debido a que el proceso de cálculo de las elasticidades concibe como año inicial a 2008.

Las estimaciones arrojan valores cercanos a cero, lo que indica que la incidencia del crecimiento económico para reducir la informalidad laboral es muy baja y prácticamente la informalidad laboral es inelástica al crecimiento económico, también, los resultados muestran que existe una simetría entre coeficientes positivos y negativos, se esperaría que la mayoría fueran negativos debido a que un mayor crecimiento generaría relativamente más empleo y con ello caería la informalidad¹⁶.

Tunja (Boyacá) presenta coeficientes de impacto muy bajos debido a que un aumento del crecimiento en 1% generaría una reducción en la informalidad del -0,01% para el año 2010, seguido se observa que el coeficiente de mayor impacto se dio para el año 2013 el cual fue de 0,19%; con este valor positivo, se indica un incremento de la informalidad pese al crecimiento económico.

Cúcuta (Norte de Santander), al igual que Tunja, presenta valores muy reducidos. Este departamento presenta mayores coeficientes negativos que Boyacá, sin embargo, los coeficientes de impacto son relativamente bajos, por lo que no se puede aseverar que el crecimiento genere un impacto sustancial en la reducción de la informalidad laboral en Norte de Santander.

Pasto (Nariño) presenta resultados con elasticidades inferiores a 1, el valor máximo para el año 2010 fue de 0,23%, el coeficiente es positivo al igual que el

16 El texto de Piore y Sabel (1984) *Mass Production as Destiny and Blind Decision*; puede ayudar a la interpretación de esta problemática.

de Boyacá, y, del mismo modo que Norte de Santander, el departamento Nariño presenta mayores coeficientes negativos que positivos.

Valledupar (Cesar) se observa el mismo fenómeno; coeficientes de impacto inferiores a 1, la informalidad es prácticamente inelástica al crecimiento económico, del mismo modo, Cesar tiene dos coeficientes negativos, pero con valores muy mínimos.

Para el caso de Riohacha (Guajira), también presenta elasticidades inferiores a 1, el valor máximo y positivo se da con un coeficiente de 0,17, sin embargo, a diferencia de Valledupar, Riohacha presenta mayores coeficientes negativos.

Del análisis anterior, se logra evidenciar que en los departamentos, y para el período de estudio, la informalidad laboral es impactada marginalmente por el crecimiento económico, dado que los coeficientes de impacto son muy bajos y los signos cambian con el paso del tiempo.

De esto se desprende que el crecimiento económico agregado no es suficiente para generar mejores condiciones de empleo (en cantidad y calidad), quizás la respuesta puede estar asociada a la estructura sectorial de la economía de cada departamento, a las condiciones de vida de la población, la calidad de las instituciones regionales y la localización geográfica de los departamentos estudiados. Esta es una tarea que se emprenderá como centro de atención en este libro en los siguientes capítulos.

Los resultados evidencian que los departamentos fronterizos se encuentran en un círculo vicioso, caracterizado por un crecimiento económico no inclusivo que mantiene estructuralmente a la informalidad en niveles altos y persistentes. Es decir, el sistema económico global y el mercado de trabajo están condicionando la cantidad y la calidad del empleo que se genera en cada departamento, lo cual puede ser explicado a través de un fallo institucional de tipo económico, social o político, dada la perspectiva que adopta esta investigación.

